



TRIBUNALE DI FERMO

Decreto n. 3/2026

Oggetto: Segnalazione di proposta di variazione della tabella di organizzazione dell'Ufficio del giudice di pace di Fermo

A. Ragioni ed esigenze che giustificano il provvedimento e determinano l'urgenza di esso

Nel progetto tabellare per il quadriennio 2026-2029 è stato previsto – sul presupposto che l'Ufficio, il cui organico è di quattro unità (tre delle quali effettivamente presenti e con pregresse esperienze sia nella materia civile, sia nella materia penale) non è suddiviso in Sezioni – l'inserimento di tutti i magistrati in entrambe le aree:

con formazione di tre ruoli sia per il civile, sia per il dibattimento penale, sia per il settore GIP, ognuno dei quali assegnati ad uno dei giudici in servizio;
assegnazione degli affari per tutti i ruoli su base paritaria (33,3% per ciascuno).

Pur tenendo conto delle limitate possibilità di specializzazione, appare però opportuno consentire la concentrazione per tipologia di affari, al fine di consentire una più rapida definizione delle controversie, ferma restando una ripartizione sostanzialmente paritaria dei carichi di lavoro.

Ciò anche in considerazione della sussistenza di procedimenti di durata ultra-triennale o prossimi a raggiungerla, ma, soprattutto, dei ritardi accumulati nella trattazione di taluni affari (in particolare: assegnazione del ruolo civile della g.o.p. dr.ssa Monachesi (iscrizione risalente all'anno 2024); procedimenti monitori non decisi nel termine dell'art. 641 cod. proc. civ.; ritardi nella declaratoria della esecutività dei decreti ingiuntivi)

Occorre inoltre rilevare la necessità di riequilibrare il ruolo civile di uno dei giudici, che risulta alquanto più gravoso degli altri e registra in misura maggiore i suddetti ritardi, in misura difficilmente rimediabile solo mediante la previsione di un piano di rientro.

Allo stesso tempo, si manterrà la ripartizione tra tutti i giudici dei ricorsi monitori, che rappresentano una quota elevatissima delle sopravvenienze civili, così da consentirne la sollecita definizione.

Inoltre, si attuerà più puntualmente la previsione dell'art. 27 della Circolare relativa alla formazione delle tabelle di composizione degli Uffici del giudice di pace per il quadriennio 2026-2029, che prevede come normale la concentrazione presso determinati magistrati degli affari di cui al d. lgs. n. 286/1998 in materia di immigrazione.

Nella materia penale, si differenzieranno il ruolo dibattimentale rispetto a quello GIP, al fine di consentire una più agevole programmazione e gestione delle udienze dibattimentali.

La pregressa esperienza garantisce che tutti i giudici abbiano le necessarie attitudini.

B. Ricognizione della situazione attuale dell'Ufficio

Sull'organico di quattro g.o.p. sono effettivamente presenti tre giudici, tutti in servizio in regime di esclusiva e da data anteriore all'entrata in vigore del d. lgs. n. 116/2017 (in ordine di anzianità: dr.ssa Tiziana SANTARELLI; dr. Giuseppe FEDELI; dr.ssa TESEI).

Perdura la situazione di gravissima scopertura dell'organico amministrativo.

Attualmente, all'assenza pressoché totale di personale si fa fronte con l'applicazione dal Tribunale di Fermo di due funzionari (con rispettiva assegnazione ai settori civile e penale per cinque giorni su due settimane) e di un assistente giudiziario.

<i>Area</i>	<i>Profilo professionale</i>	<i>In organico</i>	<i>Presenti</i>	<i>Vacanti</i>	<i>% Scopertura</i>
3^	FUNZIONARIO GIUDIZIARIO	1	1	0	0,00%
2^	CANCELLIERE ESPERTO	1	0	1	100,00%
2^	ASSISTENTE GIUDIZIARIO	1	0	1	100,00%
2^	OPERATORE GIUDIZIARIO	1	0	1	100,00%
1^	AUSILIARIO	1	1	0	0,00%
TOTALE		5	2	3	60,00%

Deve tenersi presente che il funzionario presente il posto di Funzionario Giudiziario è coperto da funzionario al quale è stato concesso di assentarsi per malattia, ai sensi dell'art. 24, comma 2 del CCNL, per un ulteriore periodo di 18 mesi a decorrere dal 19.4.2025;

Per il **settore civile**, l'andamento delle sopravvenienze risulta dalla seguente tabella (non si considera l'anno 2023, nel corso del quale sono significativamente cambiati i criteri di competenza)

Oggetto	2024	2025	Media aritmetica
Immigrazione	13	32	22,5
Ricorsi per ingiunzione	1363	1458	1410,5
Opposizioni sanzioni amministrative	350	330	340
Azioni in materia di risarcimento danni	122	96	109
Altri oggetti	260	254	257
Totale	2.108	2170	2139

Le pendenze al 31.12.2025 risultavano in totale 1.676. Per la situazione attuale si rinvia a quanto infra specificato per la redistribuzione dei ruoli.

La situazione dell'arretrato ultra-triennale (al 31.12.2025, distinto per giudice; sono evidenziati anche i procedimenti iscritti nel corso del 2022, che comporranno l'arretrato ultra-triennale dal'1.1.2027) è la seguente:

Anno d'iscrizione	
2016	2
2017	=
2018	7
2019	22
2020	28
2021	61
2022	95
TOTALE	215

Per il settore penale, l'andamento delle sopravvenienze risulta dalla seguente tabella:

	2024	2025	Media aritmetica
Dibattimento	171	162	166,5
GIP noti	244	302	273
GIP ignoti	72	62	67

Le pendenze al 31.12.2025 sono le seguenti:

Dibattimento	233
GIP noti	138
GIP ignoti	39

La situazione dell'arretrato ultra-triennale al 31.12.2025 (inclusi i procedimenti iscritti nell'anno 2022 ed al netto dei procedimenti contro ignoti) è sintetizzata nella seguente tabella:

Anno d'iscrizione	
2019	1
2020	4
2021	6
2022	26
Totale	37

C. Variazione tabellare segnalata

DISTRIBUZIONE DEI GIUDICI TRA LE AREE

I giudici continuano ad essere tutti assegnati ad entrambe le aree, risultando modificata la composizione dei ruoli ed i criteri di assegnazione degli affari.

AFFARI CIVILI

CRITERI DI ASSEGNAZIONE DEGLI AFFARI

Saranno formati tre ruoli, così suddivisi:

Ruolo A)

dr.ssa SANTARELLI: 20% ricorsi per decreto ingiuntivo, 100% procedimenti di convalida ex art. 13, c. 5 bis, e 14 d. lgs. n. 286/1998.

Ruolo B)

dr.ssa TESEI: 40% ricorsi per decreto ingiuntivo; 100% opposizioni a sanzioni amministrative; 10% azioni in materia di risarcimento danni;

Ruolo C)

dr. FEDELI: 40% ricorsi per decreto ingiuntivo; 90% azioni in materia di risarcimento danni; 100% altri oggetti del ruolo civile.

I procedimenti satellite (es liquidazione patrocínio a spese dello Stato; correzione errore materiale ecc...) saranno assegnati allo stesso giudice assegnatario del procedimento principale.

CRITERI DI SOSTITUZIONE IN CASO D'IMPEDIMENTO
(per qualunque causa, incluse astensione e ricusazione)

La dr.ssa SANTARELLI è sostituita:

per il ruolo civile, in successione, dal dr. FEDELI e dalla dr.ssa TESEI.

Questi ultimi si sostituiranno reciprocamente ed in via ulteriore saranno sostituiti dalla dr.ssa SANTARELLI

AFFARI PENALI

CRITERI DI ASSEGNAZIONE DEGLI AFFARI PENALI

Dibattimento penale: 100% dr.ssa SANTARELLI

Esecuzione: tutti i procedimenti sono assegnati al medesimo giudice che ha definito il dibattimento.

Affari GIP:

Ruolo A) dr. FEDELI: 50%;

Ruolo B) dr.ssa TESEI: 50%

Tutti i provvedimenti relativi al medesimo procedimento sono assegnati allo stesso Giudice che ha svolto le funzioni di g.i.p.

I procedimenti satellite (es liquidazione patrocínio a spese dello Stato; correzione errore materiale ecc...) saranno assegnati allo stesso giudice assegnatario del procedimento (dibattimentale o gip) principale.

CRITERI DI SOSTITUZIONE IN CASO D'IMPEDIMENTO

(per qualunque causa, incluse astensione e ricusazione)

La dr.ssa SANTARELLI, per il dibattimento penale, è sostituita, in successione, dalla dr.ssa TESEI e dal dr. FEDELI;

per il ruolo gip il dr. FEDELI e la dr.ssa TESEI si sostituiranno vicendevolmente; in caso d'impedimento anche del sostituto, subentrerà la dr.ssa SANTARELLI

RIDISTRIBUZIONE DI RUOLI CIVILI

Al 26.3.2026 la distribuzione delle pendenze dei ruoli civili dei singoli giudici è la seguente:

		SANTARELLI	FEDELI	TESEI
1)	ric. dec.. ingiuntivi	103	15	43
2)	ric. attesa fissaz. prima ud.	94	2	53
3)	ric. da fiss. (ruolo Monachesi)	52	1	4
4)	in decisione	75	8	29
5)	attesa deposito motivazione	71	21	34
6)	attesa scioglimento riserva	67	9	8
	TOTALE PENDENTI	717	484	411
	di cui ultratriennali	135	30	48
	istanze definitiva esecutività d.i.	161	18	98

Si segnala pertanto l'urgenza di procedere alla redistribuzione degli affari civili assegnati alla dr.ssa Santarelli come segue:

ricorsi per decreti ingiuntivi e ricorsi da fissare per prima udienza dell'ex ruolo Monachesi: il 50% di più risalente iscrizione al giudice dr. Fedeli; il 50% di più recente iscrizione al giudice dr.ssa Tesei

istanze definitiva esecutività decreti ingiuntivi: l'80% di più risalente iscrizione al giudice dr. Fedeli; il residuo 20% di più recente iscrizione al giudice dr.ssa Tesei.

GIORNI DI UDIENZA

SETTORE CIVILE

Udienze di prima comparizione ed udienze di trattazione degli affari civili
Udienze di prima comparizione e trattazione: a) dott.ssa Santarelli: 1° e 3° mercoledì del mese; 1°, 2°, 3°, 4° giovedì del mese ore 9,30 e seguenti; b) dott. Fedeli: 1° e 3° martedì del mese; 1°, 2°, 3°, 4° giovedì del mese ore 9,30 e seguenti; c) dott.ssa Tesei: 2° e 4° mercoledì del mese; 1°, 2°, 3°, 4° giovedì del mese ore 9,30 e seguenti;

Le udienze di prima comparizione saranno tenute in orari separati rispetto a quelle di trattazione.

SETTORE PENALE

a) dott.ssa Santarelli: 2° e 4° venerdì di ogni mese ore 9,30 e seguenti; b) dott. Fedeli: 1° e 3° venerdì di ogni mese ore 9,30 e seguenti; c) dott.ssa Tesei: 1° e 3° lunedì di ogni mese ore 9,30 e seguenti;
--

Il numero dei procedimenti trattati, sia per l'udienza civile che per quella penale, non supererà di regola il limite di 20: per l'udienza civile il numero dei procedimenti non potrà di regola essere inferiore a 14, ad eccezione del caso in cui l'udienza preveda l'escussione dei testimoni; per l'udienza penale il numero dei procedimenti non dovrà di regola essere inferiore ad 8.

Eventuali udienze straordinarie dovranno essere autorizzate dal Presidente del Tribunale e, in materia penale, concordate con la locale Procura della Repubblica.

D. Evidenziazione delle parti della tabella interessate dalla segnalazione

Parti della tabella variare:

Ripartizione degli affari tra i ruoli civili

Ripartizione degli affari gip e dibattimento penale

Criteri di sostituzione nella materia civile e penale.

Ridistribuzione ruoli civili

E. Esecutività

La presente variazione tabellare è dichiarata immediatamente esecutiva, ai sensi dell'art. 32-bis della circolare prot. n. 8921/2025, attesa la urgenza di consentire la trattazione e definizione degli affari civili redistribuiti

F. Iter procedurale

In data 26.3.2026 si è tenuta la riunione per raccogliere i contributi di tutti i magistrati dell'ufficio.

In data 17.4.2026 si è provveduto a trasmettere la bozza del presente documento al Presidente del Consiglio dell'Ordine degli Avvocati e al procuratore della Repubblica che non hanno fatto pervenire osservazioni.

Esecutività condizionata all'unanime parere del Consiglio giudiziario (da aggiornare i dati attuali)

Il Presidente del Tribunale dr. Pierfilippo Mazzagrecò